



26. rujna 2017.

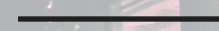
Josip Marohnić, mag. iur.

Žalba na DON

Pravne posljedice postupaka nabave



Žalba na DON





Važnost zakonitosti DON

„Najčešće povrede zakona tiču se ili propisivanja dokumentacije ili njene primjene.“*

„Iz postupaka u kojima naručitelji povodom žalbi ispravljaju DON, na temelju ocjene o nedovoljno pripremljenoj dokumentaciji ili učestalom usvajanju žalbi, za zaključiti je kako je DON nerijetko nedovoljno kvalitetno pripremljena.“*

**Godišnje izvješće o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za 2015. i 2016. godinu*



Najčešći nedostatici DON*

- procijenjena vrijednost nabave
- opis predmeta nabave
- dokazivanje jednakovrijednosti
- dokazi sposobnosti

**Godišnje izvješće o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za 2015. i 2016. godinu*





Najčešće greške naručitelja u DON*

- nejasna i kontradiktorna DON
- objašnjenja i izmjene narušavaju integritet DON
- traže suvišne i nepotrebne izjave
- prilikom traženja referenci stručnjaka i potvrda o urednom izvršenju ugovora traže, kumulativno, prezahtjevne uvjete

**Godišnje izvješće o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za 2015. i 2016. godinu*



Reakcije na nezakonitost DON

- tražiti dodatne informacije, objašnjenje ili izmjenu DON
 - najkasnije 8/6 dana prije roka za dostavu ponuda
 - odgovor slijedi 6/4 dana prije roka za dostavu ponuda
(ili produžetak roka za dostavu ponuda 10 dana)
- žalba DKOM-u



Fiksna naknada

- ZOJN2011: 10.000,00 – 100.000,00 kn
 - 29% odbačenih žalbi zbog neplaćanja naknade
- ZOJN2016: fiksno 5.000,00 kn
 - obveza uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka bez mogućnosti naknadnog pozivanja na uplatu



Žalba na nezakonitosti DON

- 10 dana od
 - objave poziva, u odnosu na DON
 - objave ispravka, u odnosu na ispravak
 - objave izmjene DON, u odnosu na sadržaj izmjene
 - otvaranja ponuda, u odnosu na propust naručitelja da **valjano** odgovori na pravodoban zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene DON
- prekluzija isticanja u žalbama na kasnije faze postupka



Postupanje naručitelja po žalbi

- žalba sprječava nastavak postupka javne nabave do odluke
 - objavljuje informaciju o izvaljivanju žalbe i zaustavlja postupak nabave
- ako DKOM odbije ili odbaci žalbu
 - određuje novi rok za dostavu ponuda
 - objavljuje ispravak poziva na nadmetanje / ispravak DON
- ako DKOM usvoji žalbu
 - mijenja DON u nezakonitom dijelu
 - određuje novi rok za dostavu ponuda
 - objavljuje ispravak poziva na nadmetanje / ispravak DONili
 - **poništava postupak javne nabave**

Statistika žalbi na DON

2016

Žalbe

- objava i DON 15.1%
- izmjena DON 4.6%

Poništenja DKOM-a

- 15% DON

2017

Žalbe

- objava i DON 16.1%
- izmjena DON 6.3%

Poništenja DKOM-a

- 33.8% DON





Pravne posljedice postupaka nabave



Implikacije provedbe nabave

JN može uzrokovati pravne implikacije

- upravnopravne prirode
 - građanskopravne
 - kaznene
 - prekršajne
 - iz domene zaštite tržišnog natjecanja
 - proračunske
- i sl.



Nadležnost za naknadu štete

- ZOJN2016: **svaka osoba** koja je pretrpjela štetu zbog povreda ZOJN ima mogućnost naknade štete pred nadležnim sudom prema općim propisima o naknadi štete
- DKOM kada ne nalazi pravni interes:
„žalitelj pobijanom odlukom nije bio niti može biti oštećen jer ne može sklopiti ugovor u konkretnom postupku javne nabave”



Implikacije provedbe nabave

u fazi

- pripreme
- pokretanja
- davanja ponuda i provedbe odabira
- poništenja
- provedbe ugovora



Priprema nabave

- prethodna analiza tržišta može neke dovesti u prednost, a neke oštetiti
 - poslovna preorijentacija
- određivanje predmeta nabave
 - potreba se ne može se dovesti u pitanje pravnim lijekovima po ZOJN ako je definirana zakonito
- odabir neoptimalne vrste postupka
 - slobodan izbor naručitelja koji se ne može se dovesti u pitanje pravnim lijekovima po ZOJN



Pokretanje nabave

- IP naručitelja otkriven u dokumentaciji
- može prouzrokovati tržišne poremećaje
- objava koju je teško pravodobno uočiti
- šteta koja nastaje naručitelju
 - angažman resursa
 - odgovornost prema (drugim) dobavljačima
 - radnika/službenika prema naručitelju



Predaja i ocjena ponuda

- dovodi do udruživanja prije nego su poznati svi detalji ugovora (predmet, cijena) pa unutar ZP može doći do spora
- međusobno otkrivanje cijena i prihvatljivih uvjeta pri formiranju konzorcija
- odgovornost za ugovaranje podizvođača
- povreda poslovne tajne
- hladni pogon najpovoljnijeg ponuditelja
- zloraba prava na žalbu



Poništenje nabave

- obvezno ako
 - postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka JN, da su bile poznate prije
 - postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drukčije DON, da su bile poznate prije
 - ...
 - nema niti jednog sposobnog natjecatelja
 - nakon isključenja ponuditelja ili odbijanja ponuda ne preostane nijedna valjana ponuda



Provedba ugovora

- nije ugovoreno sve iz okvirnog ugovora
- bitna izmjena ugovora o JN



hvala
